

PRIJEDLOG

Na temelju članka 24. stavka 3. i članka 31. stavka 2. Zakona o Vladi Republike Hrvatske (»Narodne novine«, br. 150/2011 i 119/2014), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj 2015. godine donijela

ODLUKU O

SMANJENJU PARAFISKALNIH NAMETA U 2015. GODINI I CILJEVIMA SMANJENJA U 2016. GODINI I OSNIVANJU POVJERENSTVA ZA PRAĆENJE PROVEDBE SMANJENJA PARAFISKALNIH NAMETA

I.

Ovom Odlukom utvrđuju se obveza smanjenja parafiskalnih nameta za 2015. godinu te se osniva Povjerenstvo odgovorno za praćenje provedbe smanjenja parafiskalnih nameta u 2015. i 2016. godini.

II.

Smanjenje razine parafiskalnih nameta dio je strukturnih reformi kojima Republika Hrvatska teži ispuniti ciljeve iz Nacionalnog programa reformi za 2015. godinu.

III.

Minimalna ciljana vrijednost smanjenja parafiskalnih nameta u 2015. godinu iznosi 0,1% bruto domaćeg proizvoda (u daljnjem tekstu: BDP) iz 2014. godine. Popis pojedinih parafiskalnih nameta zajedno s iznosom vrijednosti smanjenja davanja i odgovornim tijelom za provedbu smanjenja pojedinog parafiskalnog nameta se nalazi u Prilogu 1.

IV.

Nadležna ministarstva i druga tijela državne uprave dužna su izmijeniti zakon ili propis iz svoje nadležnosti najkasnije u roku od 90 dana od stupanja na snagu ove Odluke.

Za smanjenje parafiskalnih nameta izvanproračunskih korisnika, pravnih osoba s javnim ovlastima, trgovačkih društava u većinskom vlasništvu Republike Hrvatske i drugih pravnih osoba koji su u nadležnosti određenog ministarstva, nadležno ministarstvo dužno je započeti pregovore s nadležnim javnopravnim tijelom te osigurati ciljano smanjenje parafiskalnog nameta kroz izmjene odgovarajućeg propisa u roku od 120 dana od stupanja na snagu ove Odluke.

V.

Početak primjene propisa iz točke IV. ove odluke je najkasnije 1. siječnja 2016. godine.

VI.

S ciljem osiguranja učinkovite provedbe smanjenja parafiskalnih nameta osniva se Povjerenstvo za praćenje provedbe smanjenja parafiskalnih nameta (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo).

VII.

Povjerenstvo se sastoji od predsjednika, zamjenika predsjednika i osam članova.

Zamjenik ministra financija imenuje se predsjednikom Povjerenstava iz točke VI. ove Odluke, a zamjenik ministra regionalnoga razvoja i fondova Europske unije imenuju se zamjenikom predsjednika. Članovi Povjerenstva mogu biti samo državni dužnosnici.

U svojstvu članova Povjerenstva imenuju se:

- predstavnik ministarstva gospodarstva
- predstavnik ministarstva poduzetništva
- predstavnik ministarstva turizma
- predstavnik ministarstva poljoprivrede
- predstavnik ministarstva zaštite okoliša i prirode
- predstavnik ministarstva pomorstva, prometa i infrastrukture
- predstavnik ministarstva rada i mirovinskog sustava
- predstavnik ministarstva kulture

VIII.

Zadaci Povjerenstva su:

- pratiti provedbu aktivnosti nadležnih tijela zaduženih za ostvarenje cilja iz točke III. ove Odluke i mjesečno izvještavati u pisanom obliku potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske nadležnog za gospodarstvo o rezultatima provedbe
- utvrditi popis parafiskalnih nameta čija će se vrijednost smanjiti tijekom 2016. godine u iznosu ne manjem od 0,1% BDP-a iz 2014. godine, vodeći pri tome računa da ukupan iznos smanjenja parafiskalnih nameta u 2015. i 2016. godini ne bude manji od 0,2% BDP-a iz 2014. godine. Rok za utvrđivanje popisa parafiskalnih nameta za smanjenje u 2016. godini je 1. rujna 2015. godine
- osigurati sve potrebne preduvjete za objavu popisa parafiskalnih nameta na web stranicama Ministarstva financija najkasnije do 1. lipnja 2015. godine.

IX.

Predsjednik Povjerenstva na sjednice Povjerenstva može po potrebi pozivati i predstavnike drugih državnih i javnopravnih tijela, pored tijela iz članka VII.

X.

Stručne i tehničke poslove za potrebe rada Povjerenstva obavljat će Ministarstvo financija i Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije sukladno svome djelokrugu.

XI.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.

KLASA:

URBROJ:

Zagreb, _____ 2015.

Zoran Milanović, v. r.

Predsjednik

PRILOG 1: POPIS PARAFISKALNIH NAMETA S UTVRĐENOM VRIJEDNOSTI
SMANJENJA U 2015. GODINI

Naziv neporeznog davanja	Nadležno ministarstvo	Ciljano smanjenje razine davanja u %	Procijenjeno smanjenje davanja u HRK	Rok za izmjenu propisa (sukladno članku 4. ove odluke)
Vodni doprinos	Ministarstvo poljoprivrede	25%	40 mil.	90 dana
Članarine HGK	Ministarstvo gospodarstva	10%	15 mil.	120 dana
Članarine HOK	Ministarstvo poduzetništva i obrta	10%	4,3 mil	120 dana
Članarina turističkim zajednicama	Ministarstvo turizma	15%	30 mil	90 dana
Naknada za edukacije o higijeni osoblja koje rade u neposrednom kontaktu s hranom	Ministarstvo zdravlja	50%	7,6 mil	90 dana
Zdravstveni pregledi na kliconoštvo osoba koje trebaju biti pod zdrav. nadzorom	Ministarstvo zdravlja	50%	42 mil	90 dana
Godišnja naknada za uporabu javnih cesta	Ministarstvo prometa, pomorstva i infrastrukture	10%	100 mil	90 dana
Naknada za ambalažu i ambalažni otpad	Ministarstvo zaštite okoliša i prirode	7%	30 mil.	90 dana
Prihod od spomeničke rente	Ministarstvo kulture	10%	10 mil	90 dana

OBRAZLOŽENJE

Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj 03. siječnja 2013. godine donijela Odluku o osnivanju Radne skupine za poslovnu klimu i privatne investicije KLASA: 022-03713-04701, URBROJ: 50301-05/05-13-3 u cilju unaprjeđenja poslovne klime te praćenja i poticanja privatnih investicija, a radi poticanja sveukupnog održivog razvoja Republike Hrvatske.

Na sjednici održanoj 30. srpnja 2014. godine Vlada Republike Hrvatske donijela je Odluku o osnivanju Radne skupine za koordinaciju sudjelovanja Republike Hrvatske u Europskom semestru KLASA: 022-03/14-04/319, URBROJ: 50301-05/05-14-1 s ciljem izrade „Programa konvergencije“, „Nacionalnog programa reformi“ i svih ostalih dokumenata i izvješća koja proizlaze iz sudjelovanja Republike Hrvatske u Europskom semestru, te provedbe i praćenja reformskih mjera.

U sklopu navedenoga kontinuirano se provode aktivnosti usmjerene na poboljšanje poslovnog okruženja koje uključuju ustrojavanje i ažuriranje Registra parafiskalnih nameta te smanjenje ili ukidanje parafiskalnih nameta u cilju rasterećenja poduzetnika.

Prijedlog odluke o ciljevima smanjenja parafiskalnih nameta u 2015. i 2016. godini i osnivanju povjerenstva za smanjenje parafiskalnih nameta jedna je od aktivnosti Republike Hrvatske vezane uz koordinaciju sudjelovanja Republike Hrvatske u Europskom semestru, odnosno temelji se na Nacionalnom programu reformi, a napredak na ovom području kontinuirano prati Europska komisija.

Početkom 2013. godine počele su aktivnosti na ustrojavanju Registra parafiskalnih nameta, koje su se kontinuirano provodile u 2014. godini te se nastavljaju provoditi u 2015. i narednim godinama. Također se kontinuirano provode aktivnosti na smanjenju ili ukidanju parafiskalnih nameta.

Temeljni cilj uspostave Registra je utvrditi parafiskalne namete koji opterećuju poslovanje poduzetnika te poduzimati mjere u cilju njihovog smanjenja ili ukidanja kako bi se rasteretilo poslovanje poduzetnika, intenzivirala investicijska aktivnost i poboljšalo poslovno okruženje, a istovremeno ne bi utjecalo na izvršavanje temeljnih funkcija države, jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravnih osoba s javnim ovlastima, trgovačkih društava u većinskom vlasništvu države koji se financiraju iz tih nameta.

Radi pravilnog klasificiranja predstavlja li određeni prihod parafiskalni namet, početkom 2014. godine definirani su parafiskalni nameti koji predstavljaju sva plaćanja poduzetnika prema tijelima državne uprave, jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave i drugim tijelima za koja ne dobiju nikakvo pravo, uslugu ili dobro, ili pak dobiju nerazmjerno malo u odnosu na plaćeno, a koja su propisana zakonom, propisom ili drugim aktom čiji predlagatelji su nadležna ministarstva ili druga tijela.

– Kriteriji za klasificiranje parafiskalnih nameta:

- ne uključuju javna davanja propisana Općim poreznim zakonom (Narodne novine, broj 147/08, 18/11, 78/12, 136/12, 73/13, 26/15) tj. poreze, trošarine, carine, pristojbe, doprinose, naknade za koncesije, novčane kazne za porezne prekršaje;
- opterećuju li poslovanje poduzetnika i u kojoj mjeri;
- ne predstavljaju naknadu za izvršenu uslugu, a ako predstavljaju potrebno je utvrditi opravdanost visine naknade i učestalost plaćanja iste;
- ne predstavljaju naknadu po osnovi ugovornog odnosa;

Do sada provedenim aktivnostima uspostavljen je Registar parafiskalnih nameta koji će povjerenstvo osnovano ovom Odlukom dodatno preispitati i ažurirati. Tijekom 2013. i 2014. godini provedena su smanjenja parafiskalnih nameta u iznosu od 409.443.966,66 kuna.

Zadatak Povjerenstva je u suradnji s nadležnim tijelima u 2015. godini provesti smanjenja parafiskalnih nameta čija minimalna ciljana vrijednost u 2015. godinu iznosi 0,1% bruto domaćeg proizvoda iz 2014. godine.

Nadležno ministarstvo i druga tijela državne uprave razine razdjela organizacijske klasifikacije za smanjenje parafiskalnog nameta iz svoje nadležnosti i nadležnosti svojih proračunskih korisnika dužno je izmijeniti zakon ili drugi propis u svojoj nadležnosti odnosno uputiti odgovarajući zakonodavni akt u proceduru usvajanja Vladi Republike Hrvatske u roku od 90 dana od stupanja na snagu ove Odluke.

Za smanjenje parafiskalnih nameta izvanproračunskih korisnika, pravnih osoba s javnim ovlastima, trgovačkih društava u većinskom vlasništvu države i drugih pravnih osoba koji su u nadležnosti određenog ministarstva, nadležno ministarstvo dužno je započeti pregovore s nadležnim javnopravnim tijelom te osigurati ciljano smanjenje parafiskalnog nameta kroz izmjene odgovarajućeg propisa u roku od 120 dana.

Početak primjene naprijed navedenih propisa je najkasnije 1. siječnja 2016. godine.